



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

www.vlada.hr

Smjernice ekonomske i fiskalne politike 2014. – 2016

- Smjernice ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2014. - 2016. pripremljene su u **gospodarski prijelomnom trenutku** kada se nakon petogodišnje recesije očekuje preokret u trendu ekonomskog rasta.
- S obzirom da je RH u EU ušla u gospodarski nepovoljnom trenutku **pozitivni učinci članstva sporije će se realizirati nego što je to bio slučaj u prethodna dva kruga proširenja.**
- Do sada provedene aktivnosti, prvenstveno usmjerene na povećanje porezne discipline, promjenu strukture poreznog opterećenja s proizvodnje na potrošnju te restrukturiranje gospodarstva, nastavit će se i u idućem razdoblju.
- **Prioritet Vladine politike bit će bitka za smanjenje javnog duga i njegova troška financiranja (kamata),** što se planira postići daljnjim reformama usmjerenim na dodatnu fiskalnu konsolidaciju.
- Pripremljene **dodatne mjere fiskalne konsolidacije,** čiji će učinak u potpunosti biti uključen prilikom donošenja plana proračuna za 2014., trebale bi rezultirati bitnim restrukturiranjem prvenstveno rashodne strane proračuna. Te mjere nužne su za smanjenje proračunskog manjka na razinu **ispod 3% BDP-a** u idućih nekoliko godina.
- **Najznačajnije reforme provodit će se u sustavima zdravstva, socijalne skrbi, mirovinskog osiguranja, obrazovanja i sustavu plaća u državnim i javnim službama.**

Prekomjerni deficit

- **Temeljni cilj:** reformskim - dugoročnim i drugim uglavnom kratkoročnim mjerama fiskalne konsolidacije **smanjiti projicirani proračunski manjak**
- **Deficit u 2014. godini 5,5% BDP-a;**
2015. 5,1%; 2016. 4,5%
- **Uzrok deficita** je povećanje rashoda vezanih za ulazak u EU (**4,7** mlrd kn) i povećanih kamata (**2,5** mlrd kn)

Rashodi

Kratkoročne
interventne
mjere

Provedba reformi
u duljem roku

Prihodi

Kratkoročne
interventne mjere

Efekt konsolidacije

Smanjenje
deficita

Reformske mjere	Rok
Integracija pratećih službi	1.1. 2014.
Outsourcing usluga	kraj 2013. tijekom 2014.
Umirovljenje zaposlenika	
Reorganizacija (regionalizacija) državnih institucija, ustanova i ureda državne uprave	kraj 2013.
Reforma plaća u javnom sektoru	drugi kvartal 2014.
Smanjenje izdataka za lijekove na recept	kraj 2013.
Uvođenje osnovne (besplatne) i dopunske liste pomagala (participacija)	kraj 2013.
Masterplan bolnica	kraj 2013., 2014. i 2015.
Uvođenje osnovne (besplatne) i dopunske liste pomagala (participacija)	kraj 2013.
Kontrola bolovanja	kraj 2013.
Provedba objedinjene javne nabave	
Objedinjavanje socijalnih naknada	1.1.2014.
Objedinjavanje obrazovnih potpora za udžbenike	1.1.2014.

Reformske mjere	Rok
Jedinstveni novčani centar	1.7.2014.
Reforma socijalnog ugovaranja	zadnji kvartal 2014./1.1.2015.
Jedinstveno tijelo vještačenja	1.1.2014.
Reorganizacija pravosudnog sustava: smanjenje broja pravosudnih tijela	kraj 2014.
Supstitucija izvora financiranja investicija sredstvima iz EU fondova	
Prijevoz zaposlenika OŠ,VU,JI	kraj 2013.
Restrukturiranje mreže škola i programa	zadnji kvartal 2014.
Transformacija državnog inspektorata	
Usklađivanje nadležnosti lokalne samouprave s fiskalnim kapacitetom	Prva polovica 2014.
Preispitivanje mjera za potporu potpomognutim područjima	1.1.2015.
Ukidanje poreznih olakšica poreza na dohodak za PPDS i brdsko-planinska područja	1.1.2014.
COP- Centralni obračun plaća	Kraj 2013.
Legalizacija bespravno izgrađenih objekata	1.1.2014. nadalje
Uključivanje agencija, fondova i zavoda van sustava Državne riznice u proračun	1.1.2014.

Interventne mjere

Rok

Povećanje trošarina na dizelska i benzinska goriva i duhan i duhanske proizvode	kraj 2013. i 2014.
Korekcija i usklađivanje međustope PDV-a (<i>pretpostavka na 13%</i>)	kraj 2013.
Ukidanje i smanjenje parafiskalnih nameta	kraj 2013.
Mjere za suzbijanje crnog tržišta najma nekretnina	do kraja 2013. i nadalje
Reforma mirovinskog sustava	
Zamrzavanje i prolongacija napredovanja državnih službenika i namještenika s učinkom na izdatke za bruto-masu plaća	Kraj 2013. s učincima u 2014.
Umirovljenje zaposlenika u državnim tijelima i javnim službama koji su ispunili uvjete za starosnu mirovinu	kraj 2013.
Privatizacijski projekti (CO, HPB, ...)	do kraja 2013. učinak vidljiv u istoj godini
Nastavak procesa objedinjavanja javne nabave	Kontinuirano; već se provodi u MSPM
Monetizacija autocesta	Krajem 2014. godine

Integracija pratećih službi

- Izrada potrebnih analiza i model obavljanja poslova preko FINA – kraj 2013.
- Zakon o računovodstvu - kraj 2014. / 2015.
- MZOS: Granski kolektivni ugovori – do kraja 2013. / 1.1.2014.

Integracija pratećih službi

- Državni pedagoški standardi – II kvartal 2014.
- Pravilnici (primjerice Pravilnik o djelokrugu rada tajnika te administrativno-tehničkim i pomoćnim poslovima koji se obavljaju u srednjoškolskoj ustanovi) – do kraja 2013.

Outsourcing usluga

- Čišćenje, kuhanje, pranje, kućni majstori
- Analiza stanja i projekt izdvajanja u posebnu tvrtku – do kraja 2013.
- Zakon o javnoj nabavi izmijenjen 2013. u dijelu koji se odnosi na izuzeća od primjene istoga
- MZOS: Granski kolektivni ugovori – do kraja 2013.

Outsourcing usluga

- Državni pedagoški standardi – II kvartal 2014.
- Pravilnici (primjerice Pravilnik o djelokrugu rada tajnika te administrativno-tehničkim i pomoćnim poslovima koji se obavljaju u srednjoškolskoj ustanovi) – do kraja 2013.
- Implementacija – tijekom 2014.

Reforma plaća u javnom sektoru

- Novi Zakon o plaćama u javnom sektoru
- Implementacija – II kvartal 2014.

Reorganizacija (regionalizacija) državnih institucija, ustanova i ureda državne uprave (bez pravosuđa)

- Državna uprava i uredi
- Porezna uprava i carina
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave i drugi propisi
- Implementacija – kraj 2013. / 1.1.2014.

Ministarstvo zdravlja

- Masterplan bolnica – kraj 2013., 2014. i 2015.
- Smanjenje izdataka za lijekove na recept – kraj 2013.
- Uvođenje osnovne (besplatne) i dopunske liste pomagala (participacija) – kraj 2013.
- Kontrola bolovanja – kraj 2013.
- Provedba objedinjene javne nabave

Objedinjavanje socijalnih naknada

- Zakon o socijalnoj skrbi (uvođenje ZMN, definiranje jedinstvenog imovinskog cenzusa) – do 31.12.2013.
- Zakon o pravima hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji (MB)
- Zakon o zaštiti vojnih i civilnih žrtava rata (MB)
- Zakon o posredovanju pri zapošljavanju (MRMS)
- Implementacija – 1.1.2014.

Objedinjavanje obrazovnih potpora za udžbenike

- Izmjena Zakona o socijalnoj skrbi jer mjera prelazi u nadležnost MZOS – do kraja 2013.
- Granski kolektivni ugovori – do kraja 2013.
- Državni pedagoški standardi – II kvartal 2014.
- Pravilnici – do kraja 2013.
- Izmjene i dopune Zakona o posredovanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti predviđa se ukidanje instituta produženja prava na novčanu naknadu.

Jedinstveni novčani centar

- Nije potrebno donositi zakon jer je temelj za osnivanje jedinstvenog tijela već sadržan u čl. 22. ZUP-a
- Implementacija – 1.7.2014.

Reforma socijalnog ugovaranja

- Zakon o socijalnoj skrbi – rok za donošenje do kraja 2013.
- Analiza i priprema – do zadnjeg kvartala 2014.
- Prva ugovaranja – do 1.1.2015.

Objedinjena nabava

- Nije potrebna zakonodavna aktivnost osim ako konačna odluka ne bude da se povećava broj nabavnih kategorija i obveznika Središnjeg ureda za javnu nabavu
- Odluku donijeti što prije; MSPM je spremno na daljnje objedinjavanje za svoje ustanove
- Rok za provedbu - cijela 2014., a u slučaju okvirnih sporazuma razdoblje od 2014.-2018

Jedinstveno tijelo vještačenja

- Ministarstvo socijalne politike i mladih
- Implementacija: do 1.1.2014.

Prijevoz zaposlenika OŠ,VU,JI

- Ministarstvo znanosti obrazovanja i sporta
- Granski kolektivni ugovori – do kraja 2013.
- Implementacija – kraj 2013.

Restrukturiranje mreže škola i programa

- Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi
- Zakon o odgoju i obrazovanju na jeziku i pismu nacionalnih manjina
- Državni pedagoški standard
- Rok za donošenje propisa – II kvartal 2014.
- Implementacija – zadnji kvartal 2014.

Reorganizacija pravosudnog sustava

- Reorganizacija pravosudnog sustava uključuje smanjenje broja pravosudnih tijela
- Rok za provedbu je krajem 2014. godine

Reorganizacija pravosudnog sustava

- Novi Zakon o područjima i sjedištima sudova - kraj 4. tromjesečja 2013.
- Novi Zakon o područjima i sjedištima prekršajnih sudova - kraj 4. tromjesečja 2013.
- Novi Zakon o područjima i sjedištima državnih odvjetništava - kraj 4. tromjesečja 2013.

Reorganizacija pravosudnog sustava

- Novi Zakon o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika - kraj 1. tromjesečja 2014.
- Izmjene i dopune Zakona o sudovima - kraj 1. tromjesečja 2014.
- Izmjene i dopune Zakona o javnom bilježništvu - kraj 1. tromjesečja 2014.

Reorganizacija pravosudnog sustava

- Izmjene i dopune Sudskog poslovnika - kraj 2. tromjesečja 2014.
- Izmjene i dopune Pravilnika o sjedištima javnih bilježnika - kraj 2. tromjesečja 2014.
- Okvirna mjerila za određivanje broja sudaca u sudovima - kraj 2. tromjesečja 2014.

Reorganizacija pravosudnog sustava

- Okvirna mjerila za određivanje broja sudaca u prekršajnim Sudovima
- Okvirna mjerila za rad državnih odvjetništava
- Okvirna mjerila za određivanje broja službenika i namještenika u sudovima
- Okvirna mjerila za određivanje broja službenika i namještenika u državnim odvjetništvima
- Donošenje novih pravosudnih sistematizacija (čelnici pravosudnih tijela) - kraj 2. tromjesečja 2014.

Transformacija Državnog inspektorata

- Sva relevantna ministarstva
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom inspektoratu

COP- centralni obračun plaća

- Izmjena relevantnih zakona i uredbi
 - Ministarstvo uprave, MFIN, MZOS, MZ
 - Rok za provedbu do kraja listopada 2013.

Uključivanje agencija, fondova i zavoda van sustava Državne riznice u proračun

- Uključivanje agencija fondova i zavoda koji su do sada bili izvan sustava Državne riznice u proračun od 1.1.2014.
- Potrebno je provesti izmjene zakonskih propisa

Uključivanje agencija, fondova i zavoda van sustava Državne riznice u proračun

- Uključuje: Fond za naknadu oduzete imovine, Agencija za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom, Fond za financiranje razgradnje Nuklearne elektrane Krško, Hrvatska energetska regulatorna agencija, Agencija za elektroničke medije, Agencija za civilno zrakoplovstvo, Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije, Zavod za toksikologiju i antidoping

Povećanje trošarina

- Povećanje trošarina na dizelska i benzinska goriva
- Povećanje trošarina na duhan i duhanske proizvode
- Izmjena relevantnih uredbi iz područja trošarina
- Rok za provedbu mjere kraj 2013. i 2014.

Korekcija i usklađivanje međustope PDV-a

- Korigirati međustopu PDV-a (pretpostavka na 13%)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o PDV-u
- Implementacija 1.1.2014.

Legalizacija bespravno izgrađenih objekata

- Izmjena Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama - prosinac 2013.

Ukidanje i smanjenje parafiskalnih nameta

- Izmjena relevantnih zakonskih propisa i uredbi iz nadležnosti resornih ministarstava
 - Rok za provedbu mjere je kraj 2013.
 - Mjerama bi se stvorio minus od 75 mil. kn u 2014., te po isti iznos u 2015. i 2016. godini

Suzbijanje crnog tržišta nekretnina

- Mjere za suzbijanje crnog tržišta najma nekretnina
- MFIN, MUP, MP
- Kontinuirano pojačan nadzor

Reforma mirovinskog sustava

- Dugoročne mjere:
 - Izrada novog zakonodavnog okvira u mirovinskom sustavu međugeneracijske solidarnosti,
 - Obveznog i dobrovoljnog kapitaliziranog sustava te analiziranje postojećeg sustava sa budućim
 - smanjen broj korisnika mirovina kojima se mirovine isplaćuju putem pošte
- Zakon o mirovinskom osiguranju, Zakon o obveznim mirovinskim fondovima, Zakon o dobrovoljnim mirovinskim fondovima, Zakon o mirovinskim osiguravajućim društvima – 1.1.2014.
- Zakon o kategorizaciji poslova prema štetnosti i utjecaju na zdravlje radnika – 1.1.2015.

Reforma mirovinskog sustava

- **Kratkoročne mjere:**
 - revizija prava iz invalidskog osiguranja (tjelesna oštećena i invalidska mirovina)
 - Izmjena Zakona o mirovinskom osiguranju po hitnom postupku
- 10% na mirovine po posebnim propisima (mirovine iznad 5.000 kuna)
- Izuzetak: djeca poginulih branitelja i 100%-tni invalidi domovinskog rata
- Indeksacija radničkih mirovina

Zamrzavanje napredovanja državnih službenika i namještenika

- Zamrzavanje i prolongacija napredovanja državnih službenika i namještenika s učinkom na izdatke za bruto-masu plaća
- Za zaposlenike u sustavu obrazovanja i znanosti : Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, Kolektivni ugovori
- Rok za donošenje zakona je II. kvartal 2014., a provedba kraj 2013. s vidljivim učincima u 2014. godini

Umirovljenje zaposlenika u državnim tijelima i javnoj upravi

- Umirovljenje zaposlenika u državnim tijelima i javnim službama koji su ispunili uvjete za starosnu mirovinu (MSPM posjeduje analizu).
- U mjeru je uključeno oko 12 000 zaposlenika.
- Potrebno je utvrditi točan broj i po potrebi prilagoditi zakonski okvir

Preispitivanje mjera za potporu potpomognutim područjima

- Donošenje Zakona o regionalnom razvoju – prvi kvartal 2014.
- Implementacija – do 1.1.2015.

Ukidanje poreznih olakšica poreza na dohodak za PPDS i brdsko-planinska područja

- Izmjena relevantnih zakonskih propisa
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak – kraj 2013.
- Implementacija 1.1.2014.

Reforma sustava financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

- Izmjene i dopune Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - prva polovica 2014. godine
- Implementacija 1.1.2015.

Privatizacijski projekti

- Croatia Osiguranje, Hrvatska poštanska banka
- Provedba procedure
- Rok za provedbu do kraja 2013. s vidljivim učincima u istoj godini.
- Ostali privatizacijski projekti
 - Ušteda u proračunu ovisit će o novim projektima privatizacije

Ostale mjere

- Strogi nadzor nad novim zapošljavanjem u državnim institucijama i javnim službama, te posebno nad agencijama
 - Mjera se već provodi u MSPM
 - Provedba je kontinuirana
- Nastavak procesa objedinjavanja javne nabave

Monetizacija autocesta

- Dodjela koncesije za upravljanje i održavanje autoceste - kraj 2014. godine
- Procjena jednokratne naknade je 22,5 mlrd. kn (transakcija u 2014. godini)

Rezultat mjera

- Ukupan učinak ovih mjera procjenjuje se na **0,6% BDP-a u 2014.** odnosno **1,2% BDP-a u 2015.** godini te **1,7% u 2016.** godini.
- Deficit centralne države **2014.** godine **17,4 mlrd** kuna, a nakon provedenih mjera **15,4 mlrd** kn, tj. 4,4% BDP-a (ušteta 2 mlrd kn)
- Projekcija deficita **2015.** godine **16,3 mlrd** kn, a nakon provedenih mjera **12,3 mlrd** kn, tj. 3,4% BDP-a (ušteta 4 mlrd kn)

Zakoni za reformske mjere

- **Zakoni za reformske mjere** koji imaju efekt na proračun moraju biti **donijeti u paketu s donošenjem proračuna.**



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

www.vlada.hr