



Vlada Republike Hrvatske

Međuvladina konferencija o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji

**Dodatak na Pregovaračko stajalište Republike Hrvatske
za poglavlje 16. „Porezi”
(CONF-HR 8/08)**

Zagreb, 18. ožujka 2010.

MEĐUVLADINA KONFERENCIJA O PRISTUPANJU REPUBLIKE HRVATSKE EUROPSKOJ UNIJI

POGLAVLJE 16. – POREZI

Dodatak na Pregovaračko stajalište Republike Hrvatske (CONF-HR 8/08)

Nastavno na Pregovaračko stajalište Republike Hrvatske za poglavlje 16. „Porezi“ (CONF-HR 8/08), Republika Hrvatska ovim Dodatkom na Pregovaračko stajalište prihvaća pravnu stečevinu Europske unije (EU) u poglavlju 16. kakva je na snazi 1. ožujka 2010. godine te je spremna ostvariti njenu punu provedbu do pristupanja EU, s izuzetkom pojedinih odredbi Direktive 2006/112/EZ i Direktive 92/79/EEZ kako je izmijenjena i dopunjena Direktivom 2010/12/EU, za čiju primjenu Hrvatska traži prijelazna razdoblja i specifična izuzeća.

U Pregovaračkom stajalištu za poglavlje 16. (CONF-HR 8/08), Hrvatska je postavila pregovaračke zahtjeve u vezi pune primjene Direktiva 92/79/EEZ, 95/59/EZ, 2002/10/EZ, 2003/96/EZ i 2006/112/EZ, koji su glasili:

POREZ NA DODANU VRIJEDNOST (PDV) (DIREKTIVA 2006/112/EZ)

1.1. Prijelazno razdoblje za oporezivanje građevinskog zemljišta

„Republika Hrvatska postavlja zahtjev za prijelaznim razdobljem za potpunu primjenu Direktive 2006/112/EZ vezano za oporezivanje građevinskog zemljišta na način da Republika Hrvatska traži primjenu oslobođenja od PDV-a s pravom na odbitak pretporeza za transakcije s građevinskim zemljištem na rok od šest godina od dana pristupanja EU.“

1.2. Prijelazno razdoblje za primjenu nulte stope PDV-a

„Republika Hrvatska postavlja zahtjev za prijelaznim razdobljem za primjenu stope od nula posto u trajanju od šest godina od dana pristupanja EU tijekom kojega bi se osigurali uvjeti za ukidanje stope od nula posto odnosno njenu zamjenu sniženom ili redovnom stopom PDV-a za sljedeća dobra i usluge:

- *sve vrste kruha,*
- *sve vrste mlijeka (kravlje, ovčje, kozje), koje se stavlja u promet pod istim nazivom u tekućem stanju, svježe, pasterizirano, homogenizirano, kondenzirano (osim kiselog mlijeka, jogurta, kefira, čokoladnog mlijeka i drugih mliječnih proizvoda), nadomjestak za majčino mlijeko,*
- *knjige stručnog, znanstvenog, umjetničkog, kulturnog i obrazovnog sadržaja, udžbenike za pedagoški odgoj i obrazovanje za osnovno, srednje i visoko obrazovanje, otisnute na papiru ili na drugim nositeljima teksta, uključivo i CD-ROM, video kasetu i audio kasetu,*
- *lijekove određene Odlukom o utvrđivanju Liste lijekova Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,*

- znanstvene časopise.“

1.3. Prijelazno razdoblje za primjenu nulte stope PDV-a

„Republika Hrvatska postavlja zahtjev za prijelaznim razdobljem za primjenu stope od nula posto u trajanju od deset godina od dana pristupanja EU za proizvode koji se kirurškim putem ugrađuju u ljudsko tijelo (implantati) te ostale medicinske proizvode za nadomještanje tjelesnog oštećenja ili nedostataka iz Pravilnika o ortopedskim i drugim pomagalicama Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje. Tijekom spomenutog razdoblja od deset godina osigurat će se uvjeti za ukidanje stope od nula posto odnosno njenu zamjenu sniženom ili redovnom stopom PDV-a.“

1.4. Trajno izuzeće za prag za registraciju poreznih obveznika

„Republika Hrvatska postavlja zahtjev za izuzećem od primjene Direktive 2006/112/EZ vezano za propisani prag za registraciju poreznih obveznika (čl. 285, st. 1. Direktive), na način da prag za registraciju poreznih obveznika u Republici Hrvatskoj iznosi 12.000 EUR.“

1.5. Izuzeće za međunarodni prijevoz putnika

„Republika Hrvatska postavlja zahtjev za oslobođenjem od PDV-a s pravom na odbitak pretporeza za međunarodni prijevoz putnika (cestovni, željeznički, zračni, pomorski i riječni) za razdoblje dok god se takvo izuzeće primjenjuje u bilo kojoj državi članici, kao što je predviđeno člancima 375. do 390. Direktive 2006/112/EZ, a do usvajanja konačnih postupaka oporezivanja u skladu s odredbom članka 393. iste Direktive.“

1.6. Prijelazna razdoblja za porezne povlastice hrvatskih branitelja

„Republika Hrvatska postavlja zahtjev za prijelaznim razdobljima do pune primjene Direktive 2006/112/EZ vezano uz oslobođenja od plaćanja PDV-a pri nabavi osobnih automobila:

- u trajanju od četiri godine od dana pristupanja u članstvo za supružnike, punoljetnu djecu i roditelje smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih branitelja;
- u trajanju od šest godina od dana pristupanja u članstvo za hrvatske ratne vojne invalide druge, treće i četvrte skupine oštećenja organizma, čija invalidnost ima za posljedicu oštećenje vida ili ekstremiteta.“

1.7. Trajno izuzeće za oporezivanje vjerskih zajednica

„Republika Hrvatska postavlja zahtjev za trajnim izuzećem od odredbi Direktive 2006/112/EZ vezano za primjenu oslobođenja od plaćanja PDV-a za nabavu predmeta koje vjerske zajednice primaju od vjerskih zajednica iz drugih država, te drugih stranih pravnih i fizičkih osoba, a koje vjerskoj zajednici te svećenicima i drugim vjerskim službenicima služe za obavljanje vjerskih poslova.“

TROŠARINE

1.8. Prijelazno razdoblje za oporezivanje cigareta

„U pogledu usklađivanja s Direktivama 95/59/EZ (članak 16.), 92/79/EEZ (članak 2.) i 2002/10/EZ (izmjena članka 2. Direktive 92/79/EEZ) Republika Hrvatska postavlja zahtjev za prijelaznim razdobljem. Zahtijeva se prijelazno razdoblje za svaku skupinu cigareta, u trajanju od šest godina od dana pristupanja EU, za postupno dostizanje minimalne visine trošarine od 64 EUR-a na 1.000 komada cigareta i minimalnog udjela posebnog poreza u maloprodajnoj cijeni najprodavanijih cigareta od 57%.“

1.9. Prijelazno razdoblje za oporezivanje energenata

„Republika Hrvatska postavlja zahtjev za prijelazna razdoblja za postupno usklađivanje s pravnom stečevinom EU za dostizanje minimalnih razina oporezivanja propisanih Direktivom 2003/96/EZ i to:

- za električnu energiju u trajanju od deset godina od dana pristupanja EU (članak 10. Direktive i Aneks I tablica C) i
- za prirodni plin u trajanju od deset godina od dana pristupanja EU (članci 7, 8, 9. i 15. Direktive i Aneks I, tablice A, B i C).“

Slijedom traženja iz Zajedničkog stajališta EU za poglavlje 16. (CONF-HR 13/09), Hrvatska je Europskoj komisiji podnijela dodatnu argumentaciju za pojedine od postavljenih zahtjeva. Nastavno na tehničke konzultacije s Europskom komisijom, Hrvatska ovim Dodatkom na Pregovaračko stajalište ponavlja, povlači ili mijenja navedene pregovaračke zahtjeve kako slijedi:

- u odnosu na zahtjev, **pod rednim brojem 1.1.**, za prijelaznim razdobljem za potpunu primjenu Direktive 2006/112/EZ vezano za oporezivanje građevinskog zemljišta, Hrvatska mijenja svoj prvotni zahtjev na način da sada traži da tijekom prijelaznog razdoblja, koje bi završilo s 31. prosincem 2014. godine, ima pravo nastaviti oslobađati od plaćanja PDV-a građevinsko zemljište sa ili bez izgrađene građevine na njemu. Posljedično, pravo na odbitak pretporeza za isporuke dobara i usluga obavljenih tijekom izgradnje građevina na građevinskom zemljištu za vrijeme ovog prijelaznog razdoblja ostaje neizmijenjeno te se zadržava postojeći sustav ostvarivanja punog prava na odbitak pretporeza koji se u Hrvatskoj primjenjuje na sve isporuke vezane uz izgradnju građevina na građevinskom zemljištu.

- u odnosu na zahtjev, **pod rednim brojem 1.2.**, za prijelaznim razdobljem za primjenu stope od nula posto u trajanju od šest godina od dana pristupanja EU za određena dobra i usluge (kruh, mlijeko, knjige, lijekovi, znanstveni časopisi), Hrvatska povlači svoj zahtjev uz razumijevanje da se na određene proizvode i usluge može primijeniti snižena stopa PDV-a, u iznosu ne manjem od 5 %, u skladu s člancima 98. i 99. i Dodatkom III. Direktive 2006/112/EZ.

Hrvatska će u IV. kvartalu 2010. godine uskladiti odredbe Zakona o PDV-u s odredbama Direktive 2006/112/EZ na način da će ukinuti stopu od nula posto za spomenuta dobra i usluge te uvesti sniženu stopu u skladu s mogućnostima koje pruža Direktiva. Navedene odredbe Zakona o PDV-u stupit će na snagu s danom pristupanja Hrvatske EU.

- u odnosu na zahtjev za prijelaznim razdobljem, **pod rednim brojem 1.3.**, za primjenu stope od nula posto u trajanju od deset godina od dana pristupanja EU za proizvode koji se kirurškim putem ugrađuju u ljudsko tijelo (implantati) te ostale medicinske proizvode za nadomještanje tjelesnog oštećenja ili nedostataka, Hrvatska povlači svoj zahtjev uz razumijevanje da se na određene proizvode i usluge može primijeniti snižena stopa PDV-a, u iznosu ne manjem od 5 %, u skladu s člancima 98. i 99. i Dodatkom III. Direktive 2006/112/EZ.

Hrvatska će u IV. kvartalu 2010. godine uskladiti odredbe Zakona o PDV-u s odredbama Direktive 2006/112/EZ na način da će ukinuti stopu od nula posto za spomenute proizvode i

uvesti sniženu stopu u skladu s mogućnostima predviđenima Direktivom. Navedene odredbe Zakona o PDV-u stupit će na snagu s danom pristupanja Hrvatske EU.

- u odnosu na zahtjev za specifičnim izuzećem, **pod rednim brojem 1.4.**, glede primjene Direktive 2006/112/EZ vezano za propisani prag za registraciju poreznih obveznika (članak 285. stavak 1. Direktive), Hrvatska mijenja svoj prvotni zahtjev za registracijskim pragom u visini od 12.000 EUR-a u zahtjev za pragom za registraciju poreznih obveznika u Hrvatskoj u iznosu od 35.000 EUR-a.

- u odnosu na zahtjev za oslobođenjem od PDV-a, **pod rednim brojem 1.5.**, s pravom na odbitak pretporeza za međunarodni prijevoz putnika (cestovni, željeznički, zračni, pomorski i riječni), Hrvatska ostaje pri svojem zahtjevu uz primanje na znanje da je taj zahtjev prihvatljiv EU kako je navedeno u Zajedničkom stajalištu EU za poglavlje 16. (CONF-HR 13/09).

- u odnosu na zahtjev za prijelaznim razdobljima, **pod rednim brojem 1.6.**, za primjenu poreznih povlastica hrvatskih branitelja do pune primjene Direktive 2006/112/EZ vezano uz oslobođenja od plaćanja PDV-a pri nabavi osobnih automobila, Hrvatska povlači svoj zahtjev.

Stupanjem na snagu odredbi Zakona o PDV-u usklađenih s pravnom stečevinom EU, odnosno danom pristupanja Hrvatske EU, prestat će važiti odredbe članka 60. i 61. Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (NN 174/04, 92/05, 2/07, 107/07, 65/09, 137/09) u dijelovima u kojima se propisuju oslobođanja od plaćanja poreza na dodanu vrijednost pri nabavi osobnih automobila.

- u odnosu na zahtjev za trajnim izuzećem od odredbi Direktive 2006/112/EZ, **pod rednim brojem 1.7.**, vezano za primjenu oslobođenja od plaćanja PDV-a za vjerske zajednice, Hrvatska povlači svoj zahtjev.

Hrvatska je uskladila Zakon o PDV-u s pravnom stečevinom u pogledu inozemnih novčanih donacija i uvoza doniranih dobara od strane vjerskih ustanova, a najkasnije do dana pristupanja EU na odgovarajući će način uskladiti i odredbe Zakona o pravnom položaju vjerskih zajednica (NN 83/02).

* * *

Republika Hrvatska će u IV. kvartalu 2010. godine uskladiti odredbe Zakona o PDV-u s odredbama Direktive 2006/112/EZ u pogledu ukidanja stope od nula posto na **kino ulaznice** i uvesti sniženu stopu s planiranim stupanjem na snagu od dana pristupanja Hrvatske EU. Hrvatska podsjeća da je nulta stopa PDV-a na kino ulaznice dio međunarodnih obveza koje je Hrvatska preuzela Protokolom o pristupanju Republike Hrvatske Marakeškom ugovoru o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije (NN-MU 13/00). Stoga Hrvatska izražava svoje očekivanje da će nadležne institucije EU, u odgovarajućem roku i u suradnji s Hrvatskom i drugim državama članicama EU, obaviti potrebne razgovore i pregovore u okviru Svjetske trgovinske organizacije s ciljem uspješnog razrješavanja ovog pitanja koje proizlazi iz hrvatske obveze usklađivanja s pravnom stečevinom EU.

* * *

- u odnosu na zahtjev za prijelaznim razdobljem za oporezivanje cigareta, **pod rednim brojem 1.8.**, u pogledu usklađivanja s Direktivama 95/59/EZ (članak 16.), 92/79/EEZ (članak 2.) i 2002/10/EZ (izmjena članka 2. Direktive 92/79/EEZ), Hrvatska povlači svoj zahtjev, ističući da je u međuvremenu u znatnoj mjeri uskladila svoje trošarinsko zakonodavstvo (Zakon o trošarinama, NN 83/09) u pogledu dostizanja minimalne razine oporezivanja duhanskih proizvoda koja je trenutno propisana pravnom stečevinom EU.

Vezano uz novu pravnu stečevinu na ovom području, Hrvatska će do dana pristupanja EU uskladiti svoje zakonodavstvo s novom Direktivom Vijeća 2010/12/EU o izmjenama i dopunama Direktiva 92/79/EEZ, 92/80/EEZ i 95/59/EZ o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na prerađeni duhan i Direktive 2008/118/EZ, uključujući i u pogledu udjela ukupne trošarine od najmanje 57% prosječne ponderirane maloprodajne cijene cigareta puštenih u potrošnju i minimalnog iznosa od 64 EUR na 1000 komada cigareta bez obzira na prosječnu ponderiranu maloprodajnu cijenu cigareta puštenih u potrošnju. Međutim, u pogledu obveze dostizanja minimuma udjela ukupne trošarine od 60% prosječne ponderirane maloprodajne cijene cigareta puštenih u potrošnju i minimalnog iznosa od 90 EUR na 1000 komada cigareta do 1. siječnja 2014. godine (članak 2. stavak 2. Direktive 92/79/EEZ, kako je izmijenjena i dopunjena Direktivom 2010/12/EU), **Hrvatska traži prijelazno razdoblje do 31. prosinca 2017. godine za dostizanje spomenutih zahtjeva (kriterija)**, kao što je to predviđeno za pojedine države članice EU u članku 2. stavku 2. podstavku 3. Direktive 92/79/EEZ, kako je izmijenjena i dopunjena. Tijekom navedenog prijelaznog razdoblja Hrvatska će postupno povećavati trošarine s ciljem dostizanja spomenutih zahtjeva (kriterija) i osigurati da od 1. siječnja 2014. godine trošarina ne bude manja od 77 EUR na 1000 komada cigareta bez obzira na prosječnu ponderiranu maloprodajnu cijenu cigareta puštenih u potrošnju.

- u odnosu na zahtjev za prijelaznim razdobljem, **pod rednim brojem 1.9.**, za postupno usklađivanje s pravnom stečevinom EU za dostizanje minimalne razine oporezivanja propisane Direktivom 2003/96/EZ na električnu energiju i prirodni plin, Hrvatska povlači svoj zahtjev.

Hrvatska će najkasnije do dana pristupanja EU uskladiti odredbe Zakona o trošarinama (NN 83/09) s Direktivom 2003/96/EZ u pogledu oporezivanja električne energije i prirodnog plina.