



Vlada Republike Hrvatske

Međuvladina konferencija o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji

**Dodatak na Pregovaračko stajalište Republike Hrvatske za
poglavlje 22. "Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata"
(CONF-HR 15/08)**

Zagreb, 27. siječnja 2011.

**MEĐUVLADINA KONFERENCIJA O PRISTUPANJU
REPUBLIKE HRVATSKE EUROPSKOJ UNIJI**

**POGLAVLJE 22. – REGIONALNA POLITIKA I
KOORDINACIJA STRUKTURNIH INSTRUMENTA**

Dodatak na Pregovaračko stajalište Republike Hrvatske (CONF-HR 15/08)

Nastavno na Pregovaračko stajalište Republike Hrvatske za poglavlje 22. Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata (CONF-HR 15/08), Republika Hrvatska ovim Dodatkom na Pregovaračko stajalište prihvaća pravnu stečevinu Europske unije (EU) u poglavlju 22. kakva je na snazi 1. siječnja 2011. godine, te je spremna ostvariti njenu provedbu do pristupanja EU. U pogledu provedbe članka 93. stavka 1. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. kojom se utvrđuju opće odredbe o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu i Kohezijskom fondu te stavlja izvan snage Uredba (EZ) br. 1260/1999, Hrvatska postavlja sljedeći zahtjev:

Odstupajući od članka 93. stavka 1. Uredbe, Republika Hrvatska traži da rok za automatsku obustavu izdvajanja za Hrvatsku bude 31. prosinca treće godine nakon godine utvrđivanja godišnjeg proračunskog izdvajanja u okviru njenih operativnih programa. Hrvatska traži da se ovaj rok također primjenjuje na godišnja proračunska izdvajanja u operativnom programu u okviru cilja - Europska teritorijalna suradnja, gdje je Hrvatska jedna od država sudionica.

U tom pogledu, Hrvatska smatra da bi sukladno ovom zahtjevu bilo nužno prilagoditi ostale relevantne odredbe pravne stečevine (npr. o prihvatljivosti izdataka, zatvaranju operativnih programa, konačnoj isplati, ex post evaluaciji), kao i odgovarajuće referentne datume.

Obrazloženje: Instrument prepristupne pomoći (IPA) koristi se na temelju pravila N+3 (Komisija automatski povlači dio sredstava ako on nije iskorišten ili nije primljen zahtjev za plaćanjem na kraju treće godine nakon godine utvrđivanja godišnjeg proračunskog izdvajanja). Budući da će se svi operativni programi II, III. i IV. komponente programa IPA nastaviti kao operativni programi sufinancirani iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda EU za razdoblje od datuma pristupanja do 31. prosinca 2013. godine, daljnja primjena istog pravila N+3 do kraja trenutnog Financijskog okvira 2007.-2013. omogućila bi veću koherentnost i učinkovitost sustava.

Nadalje, ako bi se pravilo N+2 primjenjivalo na operativne programe sufinancirane iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda, 31. prosinca druge godine nakon pristupanja bio bi datum kada bi se hrvatska administracija suočila s dva paralelna roka: N+3 za operacije iz programa IPA koje su započete, a nisu dovršene do datuma pristupanja, i N+2 za nove strukturne operacije. Takva situacija mogla bi stvoriti dodatno administrativno opterećenje i moguće negativno utjecati na apsorpciju sredstava unutar zadanih vremenskih ograničenja.

Osim toga, uzimajući u obzir sadašnju pretpostavku da će Hrvatska pristupiti EU u kasnoj fazi trenutnog Financijskog okvira 2007.-2013. i da bi trebala primiti znatno više godišnje iznose sredstava iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda nego li trenutno prima iz programa IPA, za Hrvatsku će od iznimne važnosti biti da koristi duže razdoblje prihvatljivosti kako bi osigurala apsorpciju tih sredstava na učinkovit i kvalitetan način u kratkom vremenskom razdoblju.

Hrvatska napominje da su u trenutnom Financijskom okviru 2007.-2013, nove države članice također tijekom nekoliko godina nakon pristupanja EU koristile pravilo N+3 za svoje programe. Vrijedi napomenuti da su prve godine nakon pristupanja ključne godine za pokretanje programa.

Navedeni pregovarački zahtjev temelji se na postojećoj pravnoj stečevini EU koja se primjenjuje do 31. prosinca 2013. i ničime ne dovodi u pitanje stajališta Hrvatske vezano uz odgovarajuću buduću pravnu stečevinu za programsko razdoblje nakon toga.

Prihvatljivost

Hrvatska smatra da bi na temelju sadašnje pravne stečevine EU, u razdoblju od datuma pristupanja do 31. prosinca 2013. sve tri statističke regije koje odgovaraju razini NUTS 2 (*Sjeverozapadna Hrvatska, Središnja i Istočna (Panonska) Hrvatska i Jadranska Hrvatska*) bile prihvatljive za pomoć u okviru cilja - Konvergencija (*Cilj 1*), pri čemu se kao referentne godine uzimaju 2005.-2007.¹

Hrvatska smatra da bi, na temelju sadašnje pravne stečevine EU, sve statističke regije koje odgovaraju razini NUTS 3 duž hrvatske kopnene granice i sve statističke regije koje odgovaraju razini NUTS 3 duž morske granice, bile prihvatljiva područja za financiranje unutar prekogranične suradnje u okviru cilja - Europska teritorijalna suradnja (*Cilj 3*) u razdoblju od datuma pristupanja do 31. prosinca 2013. Hrvatska također smatra da bi sve tri statističke regije koje odgovaraju razini NUTS 2 bile prihvatljiva područja za financiranje u okviru transnacionalnog segmenta cilja - Europska teritorijalna suradnja i da bi cjelokupan teritorij Hrvatske bio prihvatljiv za međuregionalnu suradnju u razdoblju od datuma pristupanja do 31. prosinca 2013.

Hrvatska zadržava pravo revidirati sadašnju podjelu na tri statističke regije koje odgovaraju razini NUTS 2 za sljedeći financijski okvir EU koji započinje 2014. godine, temeljem popisa stanovništva koji će se u Hrvatskoj provesti 2011. godine.

Također, Hrvatska smatra da bi, na temelju sadašnje pravne stečevine, Hrvatska bila prihvatljiva za pomoć iz Kohezijskog fonda od datuma pristupanja EU.

Ostala načela u vezi izdataka za strukturne akcije i financijskog upravljanja

Glede predfinanciranja, a uzimajući u obzir sadašnju pretpostavku da će Hrvatska pristupiti EU u kasnoj fazi trenutnog Financijskog okvira 2007.-2013, Hrvatska očekuje da će joj iznos utvrđen za predfinanciranje biti isplaćen u jednom obroku što je prije moguće nakon pristupanja EU.

Ako se bude primjenjivalo postupno dvogodišnje fazno uvođenje izdataka za strukturne akcije, Hrvatska smatra da bi stope mogle biti sljedeće: 60% u godini pristupanja, 80% u godini nakon godine pristupanja (pri čemu bi trebalo biti osigurano da se izračunati iznos prilagodi, ukoliko je to potrebno, kako bi predstavljao odgovarajuće nominalno povećanje u

¹ Temeljem statističkih podataka Eurostata o BDP-u po glavi stanovnika (mjereno u paritetu kupovne moći i izračunato na temelju podataka za EU-27) za hrvatske statističke regije koje odgovaraju razini NUTS 2 na dan usvajanja ovog Dodatka na Pregovaračko stajalište Republike Hrvatske za poglavlje 22.

usporedbi s iznosom izračunatim u godini pristupanja), uz postizanje potpunog uvođenja izdataka do druge godine koja slijedi nakon godine pristupanja.

Hrvatska smatra da u razdoblju od datuma pristupanja do 31. prosinca 2013. najmanje jedna trećina cjelokupne omotnice za strukturne akcije za Hrvatsku treba biti raspoređena za Kohezijski fond.

Gore navedeno ničime ne dovodi u pitanje hrvatska stajališta u vezi načela i pravila kohezijske politike EU koja se tek trebaju utvrditi za financijski okvir EU koji započinje od 2014. godine.

Programski i institucionalni okvir

Slijedom rezultata tehničkih konzultacija u poglavlju 22. sa službama Europske komisije o programskom i institucionalnom okviru za korištenje strukturnih fondova i Kohezijskog fonda EU, dogovorene su određene izmjene u odnosu na broj, nazive i opseg operativnih programa navedenih u Pregovaračkom stajalištu Republike Hrvatske za poglavlje 22. (CONF-HR 15/08).

Za sudjelovanje u *Cilju 1*, Hrvatska će dovršiti te imati spremne za podnošenje Europskoj komisiji, 6 mjeseci prije pristupanja EU, sljedeće strateške dokumente:

- *Nacionalni strateški referentni okvir*
- *Operativni program za promet*
- *Operativni program za okoliš i energetiku*
- *Operativni program za regionalnu konkurentnost*
- *Operativni program za razvoj ljudskih potencijala*
- *Operativni program za razvoj administrativnih sposobnosti.*

Operativni programi, uz iznimku Operativnog programa za razvoj administrativnih sposobnosti koji će biti potpuno novi program, predstavljat će nastavak intervencija sufinanciranih u okviru operativnih programa III. i IV. komponente Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA).

Kao rezultat pristupanja Hrvatske EU, prema potrebi, izmijenit će se sljedeći operativni programi za sudjelovanje u *Cilju 3*:

- 6 programa prekogranične suradnje: *Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska, Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska, IPA Jadranska prekogranična suradnja, IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Bosna i Hercegovina, IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Srbija i IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Crna Gora*
- *Transnacionalni operativni program za jugoistočnu Europu*
- *Transnacionalni operativni program za Mediteran.*

Svi će programi predstavljati nastavak intervencija sufinanciranih u okviru programa II. komponente Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA).

Institucionalni je okvir za upravljanje gore navedenim operativnim programima u Hrvatskoj u okviru strukturnih fondova i Kohezijskog fonda EU sljedeći:

FUNKCIJA	INSTITUCIJA
Horizontalne funkcije	
Tijelo za koordinaciju NSRO-a	Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU
Tijelo za ovjeravanje	Ministarstvo financija – Nacionalni fond
Tijelo za reviziju	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije
OP <i>Promet</i>	
Upravljačko tijelo	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
OP <i>Okoliš i energetika</i>	
Upravljačko tijelo	Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva
Posrednička tijela	Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost
	Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva
OP <i>Regionalna konkurentnost</i>	
Upravljačko tijelo	Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva
Posrednička tijela	Agencija za regionalni razvoj
	Hrvatska agencija za malo gospodarstvo
	Poslovno – inovacijska agencija Hrvatske - BICRO
OP <i>Razvoj ljudskih potencijala</i>	
Upravljačko tijelo	Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva
Posrednička tijela (razina I.)	Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi
	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa
	Ured Vlade Republike Hrvatske za udruge
Posrednička tijela (razina II.)	Hrvatski zavod za zapošljavanje
	Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih
	Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva
OP <i>Razvoj administrativnih sposobnosti</i>	
Upravljačko tijelo	Ministarstvo uprave
Posredničko tijelo	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje
Programi prekogranične suradnje²	
Upravljačko tijelo	Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva

² Ovo se odnosi samo na programe prekogranične suradnje za koje bi Hrvatska osigurala Upravljačko tijelo (tj. IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Bosna i Hercegovina, IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Srbija i IPA prekogranična suradnja Hrvatska – Crna Gora).