



Vlada Republike Hrvatske

**Pregovaračko stajalište Republike Hrvatske za Međuvladinu konferenciju o pristupanju
Republike Hrvatske Europskoj uniji
za poglavlje 5. „Javne nabave“**

Zagreb, 6. listopada 2008. godine

MEĐUVLADINA KONFERENCIJA O PRISTUPANJU REPUBLIKE HRVATSKE EUROPSKOJ UNIJI

PREGOVARAČKO STAJALIŠTE REPUBLIKE HRVATSKE POGLAVLJE 5. - JAVNE NABAVE

I. SAŽETAK PREGOVARAČKOG STAJALIŠTA

Republika Hrvatska prihvaća pravnu stečevinu Europske unije (EU) obuhvaćenu poglavljem 5. „Javne nabave“ kakva je na snazi 1. rujna 2008. godine te je spremna ostvariti njenu punu provedbu do pristupanja EU.

Za potrebe priprema za članstvo, Hrvatska u ovoj fazi smatra rujna 2009. godine ciljnim razdobljem dovršetka pregovora o pristupanju EU.

II. ZAKONODAVNI I INSTITUCIONALNI OKVIR

Zakonodavni okvir kojim se uređuje sustav javne nabave u Republici Hrvatskoj uređen je Zakonom o javnoj nabavi (NN 110/07, Konačni prijedlog izmjena i dopuna donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor), Zakonom o koncesijama (Konačni prijedlog donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor), Zakonom o javno-privatnom partnerstvu (Konačni prijedlog donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor) te pripadajućim podzakonskim propisima.

Navedenim zakonodavnim okvirom u nacionalno zakonodavstvo prenesene su odredbe relevantne pravne stečevine EU, a koja poglavito uključuje:

- članke 28., 43. i 49. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (UEZ) članak, kao i načela nediskriminacije, jednakog tretmana, transparentnosti, razmjernosti i uzajamnog priznavanja;
- Direktivu 2004/18/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama;
- Direktivu 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga;
- Direktivu Vijeća 92/13/EEZ od 25. veljače 1992. za usklađivanje zakona, propisa i upravnih odredbi koje se odnose na primjenu pravila Zajednice o postupcima nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prijevoza i telekomunikacija;
- Direktivu Vijeća 89/665/EEZ od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona, propisa i upravnih odredbi koji se odnose na primjenu postupaka revizije na dodjelu ugovora o javnim nabavama i javnim radovima;

- Direktivu 2007/66/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. godine kojom se izmjenjuju i dopunjuju Direktive Vijeća 89/665/EEZ i 92/13/EEZ vezano uz poboljšanu učinkovitost postupka revizije u vezi s dodjelom ugovora o javnim nabavama;
- Uredbu Komisije (EZ) br. 2151/2003 od 16. prosinca 2003. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Uredba (EZ) br. 2195/2002 Europskoga parlamenta i Vijeća o jedinstvenom rječniku javnih nabava (CPV);
- Uredbu Komisije (EZ) br. 1564/2005 od 7. rujna 2005. kojom se utvrđuju standardni obrasci za objavljivanje obavijesti u okviru postupaka javne nabave, prema Direktivama 2004/17/EZ i 2004/18/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća.

S obzirom da pravna stečevina EU uključuje i presude Europskoga suda te druge dokumente Europske komisije, kao što su preporuke, mišljenja, smjernice i tumačenja, a koja nisu predmetom direktiva, Hrvatska i o njima vodi računa prilikom usklađivanja nacionalnog zakonodavstva.

Vlada Republike Hrvatske 20. lipnja 2008. godine usvojila je Strategiju razvoja sustava javne nabave s Akcijskim planom provedbe Strategije.

II. a. Opća načela

Ugovori o javnoj nabavi

Zakon o javnoj nabavi (NN 110/07, Konačni prijedlog izmjena i dopuna donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor) člankom 6. propisuje načela javne nabave te obvezu da se ona primjenjuju na sve postupke i vrijednosti nabave.

Sukladno Zakonu o trgovačkim društvima (NN 111/93, 34/99, 52/00, 118/03 i 107/07), inozemna trgovačka društva i trgovci pojedinci, izjednačeni su u poslovanju na području Republike Hrvatske s domaćim osobama (što je u odnosu na društva Zajednice ujedno u skladu s pravnom stečevinom, kao i s člankom 72. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Republike Hrvatske i Europskih zajednica i njihovih država članica), a što uključuje i pristup natječajima o javnim nabavama u Hrvatskoj. Inozemna trgovačka društva i inozemni trgovci pojedinci ne mogu trajno obavljati djelatnosti na području Hrvatske (pravo poslovnog nastana) dok u njoj ne osnuju podružnicu. Međutim, trajnim obavljanjem djelatnosti ne smatra se povremeno ili jednokratno obavljanje djelatnosti, odnosno obavljanje pojedinog posla (kao što je to slučaj kod ugovora o javnoj nabavi - sloboda pružanja usluga).

Koncesije

Zakon o koncesijama (Konačni prijedlog donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor) propisuje načela postupka dodjele koncesija odredbama članka 9. Prilikom provođenja postupaka dodjele koncesija temeljem Zakona, davatelji koncesija obvezni su, u odnosu na sve gospodarske subjekte, poštovati načela koja proizlaze iz Ugovora o osnivanju Europske zajednice.

Navedene odredbe usklađene su i s odredbama Direktive 2004/18/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima,

ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama i Direktive 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga.

II. b. Dodjela javnih ugovora

Zakonodavni okvir

Ugovori o javnoj nabavi

Zakon o javnoj nabavi (NN 110/07, Konačni prijedlog izmjena i dopuna donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor) stupio je na snagu 1. siječnja 2008. godine, a njime je preuzeta slijedeća pravna stečevina EU-a u području javnih nabava:

- članci 28., 43. i 49. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (UEZ) članak, kao i načela nediskriminacije, jednakog tretmana, transparentnosti, razmjernosti i uzajamnog priznavanja;
- Direktiva 2004/18/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama;
- Direktiva 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga;
- Direktiva Vijeća 92/13/EEZ od 25. veljače 1992. za usklađivanje zakona, propisa i upravnih odredbi koje se odnose na primjenu pravila Zajednice o postupcima nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prijevoza i telekomunikacija;
- Direktiva Vijeća 89/665/EEZ od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona, propisa i upravnih odredbi koji se odnose na primjenu postupaka revizije na dodjelu ugovora o javnim nabavama i javnim radovima;
- Direktiva 2007/66/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. godine kojom se izmjenjuju i dopunjuju Direktive Vijeća 89/665/EEZ i 92/13/EEZ vezano uz poboljšanu učinkovitost postupka revizije u vezi s dodjelom ugovora o javnim nabavama;
- Uredba Komisije (EZ) br. 2151/2003 od 16. prosinca 2003. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Uredba (EZ) br. 2195/2002 Europskoga parlamenta i Vijeća o jedinstvenom rječniku javnih nabava (CPV);
- Uredba Komisije (EZ) br. 1564/2005 od 7. rujna 2005. kojom se utvrđuju standardni obrasci za objavljivanje obavijesti u okviru postupaka javne nabave, prema Direktivama 2004/17/EZ i 2004/18/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća.

Vlada Republike Hrvatske donijela je i slijedeće podzakonske propise:

1. Uredbu o uvjetima primjene Jedinstvenog rječnika javne nabave (CPV) (NN 13/08),
2. Uredbu o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama

(NN 13/08),

3. Uredbu o objavama i evidenciji javne nabave (NN 13/08, 77/08),
4. Uredbu o provođenju nadzora kroz obavljanje preventivno-instruktivne djelatnosti (NN 14/08),
5. Uredbu o sadržaju i načinu dostavljanja izvješća o javnoj nabavi (NN 14/08),
6. Uredbu o popisu obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi (NN 14/08) i
7. Uredbu o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave (NN 54/08).

Važeći europski pragovi propisani su Uredbom o objavama i evidenciji javne nabave. Zakonom o javnoj nabavi uveden je sustav javne nabave kakav je uspostavljen relevantnom pravnom stečevinom EU i za nabave čija je procijenjena vrijednost manja od europskih pragova. Postupci i načini javne nabave propisani u Dijelu II. (postupci nabave za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe i ugovora o javnim uslugama) i Dijelu III. (postupci nabave subjekata koji djeluju u području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga) Zakona o javnoj nabavi odnose se na nabave čija je procijenjena vrijednost (bez PDV-a) veća od:

- HRK 300.000,00 (cca 40 000 €) za robe i usluge,
- HRK 500.000,00 (cca 66 000 €) za radove.

Za nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od navedenih pragova (nabave male vrijednosti), javni naručitelji obvezni su primjenjivati odredbe Dijela IV. Zakona o javnoj nabavi koji uvodi sve postupke i načine nabave uređene relevantnom pravnom stečevinom EU, osim natjecateljskog dijaloga i dinamičkog sustava nabave. Za nabave čija je procijenjena vrijednost manja od 70.000,00 HRK (cca 9300 €) (bez PDV-a) naručitelj može, ali nije i obvezan provoditi postupke javne nabave propisane Zakonom o javnoj nabavi.

Postupci javne nabave u smislu Zakona o javnoj nabavi jesu: otvoreni, ograničeni, pregovarački postupak s prethodnom objavom, pregovarački postupak bez prethodne objave, natjecateljski dijalog i natječaj.

Neiscrpan popis obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi propisan je Uredbom o popisu obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi. Državna i druga tijela, kao i pravne osobe koji su obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi, obvezni su ga primjenjivati i u slučaju kada nisu navedeni u Popisu obveznika.

Odredbom članka 5. Zakona o javnoj nabavi određene kategorije ugovora izuzete su iz područja primjene Zakona.

Zakon o javnoj nabavi primjenjuje se i na ugovore o javnoj nabavi koje sklapaju javni naručitelji za potrebe obrane. Ako naručitelj smatra da je to neophodno za zaštitu osnovnih sigurnosnih interesa Hrvatske, nabava oružja, vojne i policijske opreme i materijala obavlja se sukladno Uredbi o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti. Takvo postupanje ne smije negativno utjecati na uvjete konkurencije na zajedničkom tržištu za proizvode koji nemaju posebnu vojnu svrhu.

Jedan od najbitnijih elemenata sustava javne nabave jesu transparentni postupci koji pružaju jednake prilike svim zainteresiranim gospodarskim subjektima koji žele učestvovati u javnoj nabavi i da kao ponuditelji podnesu svoje ponude. Transparentnost se postiže objavljivanjem niza objava o javnoj nabavi te se na taj način osigurava razvijanje efikasne konkurencije. Naručitelj je obvezan objaviti:

- u Elektroničkom oglasniku javne nabave u „Narodnim novinama“ (www.nn.hr) objave

za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 70.000,00 HRK (cca 9300 €),

- u Službenom listu Europske zajednice objave za nabave čija je procijenjena vrijednost propisana Uredbom o objavama i evidenciji javne nabave. Navedena odredba stupit će na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske u EU.

Objave koje objavljuju naručitelji navedene su taksativno u članku 31. i 117. Zakona o javnoj nabavi. Izgled i sadržaj standardnih obrazaca za objave o javnoj nabavi i uvjete objavljivanja propisan je Uredbom o objavama i evidenciji javne nabave. Objave i priopćenja mogu se dostaviti elektroničkim putem, telefaksom i poštom putem standardnih obrazaca objava.

Kako je riječ o objavama na nacionalnoj razini, one su u velikoj mjeri usklađene s Uredbom Komisije (EZ) br. 1564/2005, osim što su pojedini podaci prilagođeni potrebama hrvatskog pravnog sustava (podaci o matičnom / poreznom broju – MB, podaci o uvjetima sposobnosti – dokaz o nekažnjavanju), a nema podataka o tijelu nadležnom za arbitražu. Navedeni obrasci na nacionalnoj razini uvedeni su radi pripreme obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi na novi sustav objavljivanja, dok će se potpuna primjena obrazaca iz Uredbe (EZ) br. 1564/2005 osigurati od dana pristupanja Hrvatske u EU.

Naručitelj je obvezan sastaviti izvješće o svakom sklopljenom ugovoru, o svakom zaključenom okvirnom sporazumu i o svakom uspostavljenom dinamičkom sustavu nabave, odnosno zabilježi o poništenju postupka javne nabave. Naručitelji su izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu obvezni dostaviti do 31. ožujka tekuće godine Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva (MINGORP), Upravi za sustav javne nabave.

Koncesije

Novim Zakonom o koncesijama (Konačni prijedlog donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor) uređuju se opći uvjeti, pravila, postupci dodjele, prestanak te druga pitanja vezana za koncesije koje se dodjeljuju domaćim i stranim fizičkim i pravnim osobama.

Zakon o koncesijama predstavlja krovni zakon kojim se uređuju koncesije u Republici Hrvatskoj, dok se kao *lex specialis* primjenjuju ostali pravni propisi (sektorski zakoni i podzakonski akti) koji uređuju pojedina pitanja vezana za postupak dodjele koncesija u referentnim područjima i djelatnostima.

Pri tome posebni propisi ne propisuju odredbe koje bi bile u koliziji ili se preklapale s odgovarajućim odredbama Zakona o koncesijama, već dodatno uređuju pojedina pitanja vezana za posebnosti područja i djelatnosti koje reguliraju, istovremeno u potpunosti poštujući temeljna načela Zakona o koncesijama proizašla iz Ugovora o osnivanju EZ.

Zakon o koncesijama u dijelu koji propisuje postupak davanja koncesije za javne radove poziva se na podrednu primjenu odredaba Zakona o javnoj nabavi (NN 110/07, Konačni prijedlog izmjena i dopuna donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor). Primjenom ovih načela omogućava se ostvarenje transparentnog i jedinstvenog postupka davanja koncesija i ostvarenje ciljeva Vlade Republike Hrvatske usmjerenih ka uspostavi efikasnog i održivog sustava koncesija, temeljenog na jedinstvenom postupku dodjele koncesija u skladu s načelima određenima Ugovorom o osnivanju EZ. Odredbe krovnog Zakona o koncesijama omogućuju i izgradnju efikasnog sustava i samu provedbu projekata javno-privatnog partnerstva (JPP) po koncesijskom modelu JPP-a.

Pravna zaštita u postupcima dodjele svih vrsta koncesija (koncesija za javne radove, za javne usluge i za gospodarsko korištenje općeg i ostalih dobara) određena je jedinstveno i uniformno kroz potpunu nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM).

DKOM postupa po žalbama u postupku dodjele koncesija, a sukladno odgovarajućim odredbama Zakona o javnoj nabavi i utvrđenim djelokrugom rada. Istovjetna načela pravne zaštite primjenjuju se uniformno i kroz sve posebne propise koji uređuju koncesije.

Ovako određenim načelima pravne zaštite ostvaruje se puna funkcionalnost i obuhvat transparentnog i efikasnog sustava dodjele koncesija u Hrvatskoj. Zakon o koncesijama u potpunosti je usklađen s:

- člankom 47. stavkom 2., člancima 55. i 95. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (UEZ);
- Direktivom 2004/18/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama;
- Direktivom 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga.

Temeljem Zakona o koncesijama i u skladu s Pravilnikom o ustroju i vođenju registra koncesija (NN 164/04) ustrojen je i Registar koncesija kojeg vodi Ministarstvo financija (MFIN). Registar predstavlja cjelovitu elektroničku evidenciju ugovora o svim koncesijama ugovorenima na području Hrvatske, a pristupa mu se na internetskoj stranici MFIN-a (www.mfin.hr) te davatelji koncesija i koncesionari imaju neograničeni pristup svojim ugovorima, kao i neplaćenim i plaćenim naknadama za koncesije. Podatke evidentirane u Registru pružaju isključivo davatelji koncesija. Uspostavom Registra koncesija ostvaren je značajan napredak u evidenciji ugovorenih koncesija i praćenja prihoda po naknadama za koncesije, kao i dugovanja po istima.

Javno-privatno partnerstvo

Zakon o javno-privatnom partnerstvu (Konačni prijedlog donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor) omogućava poticanje i sustavan razvoj primjene modela javno-privatnog partnerstva (JPP), kao standardnih elemenata javne nabave koji uključuju i ulaganja privatnog sektora, čime se omogućava ubrzani razvoj, koji nije ograničen isključivo proračunskim okvirima. Zakonom se uređuje cjelokupno područje JPP-a, a prije svega:

- postupak pripreme, predlaganja i odobravanja projekata JPP-a te prava i obveze javnih i privatnih partnera u primjeni ugovornih i statusnih modela JPP-a;
- nadležnosti buduće Agencije za javno-privatno partnerstvo (Agencija za JPP), a koja će krajem 2008. godine biti uspostavljena iz Sektora za JPP Agencije za promicanje izvoza i ulaganja - u *daljnjem tekstu APIU (Agencija za JPP)*.

U skladu sa Zakonom o JPP-u, postupak prije raspisivanja natječaja sastoji se od:

- odobrenja projekta JPP-a koje predlaže nadležno javno tijelo i
- odobrenja konačnog nacrta natječajne dokumentacije, prije nego što započne sam

natječajni postupak.

U skladu sa Zakonom o JPP-u, postupak nakon provedbe natječaja i izbora privatnog partnera uključuje:

- upis sklopljenih ugovora JPP-a u Registar ugovora JPP-a, te
- praćenje provedbe sklopljenih ugovora JPP-a od strane APIU (Agencije za JPP) do isteka ugovorenog razdoblja.

Pravna zaštita u postupku odabira privatnog partnera provodi se sukladno propisima kojima se uređuje područje javne nabave.

Administrativna sposobnost

Za koordinaciju i provedbu svih segmenata politike javne nabave nadležno je Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva (MINGORP), Uprava za sustav javne nabave. U Upravi je trenutno zaposlen 21 djelatnik te su unutar nje uspostavljeni Odjel za analizu postupaka u sustavu javne nabave, Odjel za razvoj i edukaciju sustava javne nabave, Odjel za javno-privatno partnerstvo i Odjel za elektroničku potporu sustava javne nabave.

MINGORP usko surađuje i koordinira aktivnosti u sustavu javne nabave s Ministarstvom financija (MFIN) u postupcima usklađivanja zakonodavstva u području koncesija, kao i drugim mjerama u sustavu javne nabave. Suraduje i s Agencijom za promicanje izvoza i ulaganja (APIU), odnosno Agencijom za JPP kada bude osnovana, u promicanju primjene javno-privatnog partnerstva (JPP) u Republici Hrvatskoj te s Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM).

Jedan od najvažnijih elemenata kojima je usmjerena aktivnost MFIN-a je kontrola, nadzor i unapređenje sustava koncesija u svim postupcima, a posebice u redovitoj naplati koncesijskih naknada.

U skladu s unapređenjem sustava kroz usvajanje novog zakonodavnog okvira u području koncesija te proširenjem djelokruga koji se odnosi i na politiku koncesija i dio sustava JPP-a, u MFIN-u je uspostavljena nova sistematizacija pri čemu je u okviru Odjela za koncesije uspostavljen novi Odsjek za JPP i koncesije. Trenutno je u Odjelu zaposleno pet djelatnika od sistematizacijom predviđenih 13, a u tijeku je interni natječaj za zapošljavanje dva dodatna djelatnika.

Dio sustava JPP-a koji se odnosi na procjene fiskalnih rizika i dugoročne fiskalne održivosti JPP projekata te financijskih analiza i evaluacija u nadležnosti je MFIN-a. U tom smislu APIU (Agencija za JPP) i MFIN koordinirano provode aktivnosti odobravanja i provedbe JPP projekata sukladno Zakonu o JPP. APIU (Agencija za JPP) u postupku odobravanja JPP projekata traži prethodno mišljenje/suglasnost MFIN-a, a koje, uz analize koje provodi APIU (Agencija za JPP), predstavlja osnovni preduvjet za odobrenje prijedloga JPP projekata. Suglasnost MFIN-a također je neophodna za odobravanje konačnog nacrtu ugovora o JPP. Aktivnosti MFIN-a u postupcima JPP projekata odvijaju se i kroz analize koje obuhvaćaju sve proračunske aspekte te ukupno sagledavanje makroekonomskih elemenata održivosti i sukladnosti projekata s fiskalnim smjernicama i održivosti fiskalne politike za čiju provedbu je zadužen MFIN.

Tijelo nadležno za javno-privatno partnerstvo trenutno je Sektor za JPP u Agenciji za promicanje izvoza i ulaganja (APIU), a do izvajanja tog Sektora i osnivanja samostalne

Agencije za JPP. Sukladno Smjernicama Vlade Republike Hrvatske za primjenu ugovornih oblika javno-privatnog partnerstva (NN 98/06), zadaće Sektora za JPP su:

- ustrojavanje Registra ugovora o JPP-u,
- davanje odgovora na sve upite kojima bi se tražilo objašnjenje pojedinih nejasnih ili spornih pitanja, a koja su vezana za porezna, pravna, financijska ili druga pitanja,
- kontroliranje natječajne i ugovorne dokumentacije, prijedloga alokacije rizika i ostalih elementa ugovora o JPP-u koji definiraju najam te davanje mišljenja na dostavljenu dokumentaciju u smislu potvrde da je JPP projekt definiran po načelu najma,
- rad na unapređenju zakonodavnog okvira za JPP projekte,
- izučavanje razvoja JPP prakse u državama EU te primjena najbolje prakse,
- objavljivanje nalaza u postupku nadzora nad JPP projektima.

Sektor za JPP u APIU trenutno ima pet djelatnika, što je nedovoljno za preuzimanje zadaća predviđenih Zakonom o JPP-u te je nakon osnivanja Agencije za JPP predviđeno zapošljavanje dodatnih 20 djelatnika do kraja 2009. godine.

Za potrebe provedbe Strategije razvoja sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj i njezinog Akcijskog plana, Vlada Republike Hrvatske donijela je i Odluku o osnivanju Koordinativnog tijela za praćenje provedbe (NN 73/08) na čijem čelu je MINGORP, a koje je sastavljeno od predstavnika MFIN-a, DKOM-a i APIU-a (odnosno predstavnika Agencije za JPP nakon osnivanja) te ostalih relevantnih tijela državne uprave uključenih u njihovu provedbu. Članove Koordinativnog tijela imenovala je Vlada Republike Hrvatske u srpnju 2008. godine (NN 92/08). Neke od osnovnih zadaća Koordinativnog tijela su prikupljanje, praćenje i analiziranje podataka o poduzetim mjerama u sustavu javne nabave; unapređenje djelotvornosti provedbenih mjera; jačanje edukativnih programa te redovito izvješćivanje Vlade Republike Hrvatske iz područja svoje djelatnosti.

U rujnu 2008. godine provedena je inicijalna analiza potreba i stanja vezano uz osnivanje Središnjeg tijela za nabavu.

Izobrazba i mjere jačanja sustava javne nabave

Vlada Republike Hrvatske usvojila je program izobrazbe i usavršavanja za potrebe sustava javne nabave s ciljem razvoja i jačanja jednostavnog i modernog sustava javne nabave. Program se zasniva na stručnom usavršavanju djelatnika koji sudjeluju u postupcima javne nabave. Uprava za sustav javne nabave donosi za svaku kalendarsku godinu Provedbeni program izobrazbe sudionika sustava javne nabave.

Izobrazba u sustavu javne nabave temelji se na:

1. Uredbi o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave (NN 54/08);
2. Suradnji sa Središnjim državnim uredom za upravu (SDUU);
3. Sporazumu o poslovnoj suradnji s Hrvatskom gospodarskom komorom (HGK) i Sporazumu o poslovnoj suradnji s Hrvatskom udrugom poslodavaca (HUP).

U skladu s Uredbom izobrazba se provodi na sljedećim razinama:

1. specijalizirani programi za javne naručitelje i naručitelje;
2. specijalizirani programi za državne službenike na razini lokalne uprave i samouprave

(županije i općine);

3. specijalizirani programi za ponuditelje;
4. specijalizirani programi za trenere u sustavu javne nabave prema vrstama programa.

MINGORP u suradnji s MFIN-om, APIU-om i DKOM-om organizira stručno usavršavanje unutar nekoliko kategorija:

- usmjereno na sustav javne nabave;
- usmjereno na sustav javno-privatnog partnerstva;
- usmjereno na sustav za borbu protiv korupcije u sustavu javne nabave;
- usmjereno na sustav koncesija;
- program „trening trenera” namijenjen obveznicima Zakona o javnoj nabavi;
- izobrazba na temelju koje se dobiva status trenera u sustavu javne nabave za obveznike Zakona o javnoj nabavi.

Programi se provode u obliku modula, predavanja, seminara, radionica/vježbi, konferencija i okruglih stolova pomoću priručnika, uputa, standardnih obrazaca i standardne dokumentacije. Svi programi međusobno su povezani kako bi se omogućio napredak kroz razne stadije učenja.

Izobrazba se temelji i na suradnji sa Središnjim državnim uredom za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije vezano uz osmišljavanje i provedbu krovne „Strategije za koordinaciju aktivnosti osposobljavanja za korištenje strukturnih instrumenata EU“ te Godišnjih planova osposobljavanja na razini pojedinih Operativnih programa su-financiranih sredstvima EU-a.

MINGORP sa SDUU-om organizira module u trajanju od 13 dana, a svaki od njih obuhvaća 16 polaznika – državnih službenika. Do sada su u 2008. godini održana 3 modula (u siječnju, travnju, svibnju). Izobrazba kroz module u potpunosti se financira iz sredstava državnog proračuna s pozicije SDUU-a.

U suradnji s HGK-om te HUP-om na temelju Sporazuma o poslovnoj suradnji iz ožujka 2008. godine, u 2008. godini organiziraju se radionice za po 30 polaznika. Polaznici radionica zaposlenici su jedinica lokalne samouprave te komunalnog sektora (u suradnji s HGK-om), kao i predstavnici privatnog sektora (ponuditelji – u suradnji s HUP-om).

Značajnu potporu u provedbi programa izobrazbe u sustavu javne nabave Hrvatska ima i kroz provedbu projekta *Twining Light* u suradnji s Vladom Republike Mađarske te projekta „Dalje jačanje sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj” (program Kraljevine Nizozemske).

Sprečavanje korupcije u sustavu javne nabave

Sprečavanje korupcije u sustavu javne nabave obuhvaćeno je Strategijom suzbijanja korupcije (NN 75/08) i Akcijskim planom uz Strategiju usvojenim 25. lipnja 2008. godine. Aktivnosti na jačanju kontrolnih mehanizama u domeni nadzora provodi MINGORP, a u domeni kontrole DKOM. MINGORP provodi preventivno-instruktivne djelatnosti s ciljem ispravljanja nepravilnosti prije donošenja odluke o odabiru ili poništenju te provodi i specijalistički edukativni program suzbijanja korupcije u javnoj nabavi. DKOM ispituje zakonitost postupaka javne nabave te provodi mjere prevencije kroz objavljivanje Upisnika

predmeta upravnog postupka i kontinuiranu izobrazbu o pitanjima pravne zaštite. Aktivnosti u borbi protiv korupcije u sustavu javne nabave provode se u suradnji s Državnim odvjetništvom, Uredom za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta, Državnim uredom za reviziju, MFIN-om i Ministarstvom unutarnjih poslova.

II. c. Pravna zaštita

Zakonodavni okvir

Pravna zaštita u sustavu javne nabave Republike Hrvatske sastoji se od: provođenja kontrole postupaka javne nabave pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM); sudske zaštite pred Upravnim sudom; prava na naknadu štete i kazneni postupak pred Općinskim sudom; prekršajni postupak pred Prekršajnim sudom te nadzora nad provedbom Zakona o javnoj nabavi (NN 110/07, Konačni prijedlog izmjena i dopuna donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor).

Pravna zaštita u sustavu javne nabave usklađena je s:

- odredbama članka 47. stavak 2. te članka 55. i 95. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (UEZ);
- Direktivom 2004/18/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama
- Direktivom 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga;
- Direktivom Vijeća 92/13/EEZ od 25. veljače 1992. za usklađivanje zakona, propisa i upravnih odredbi koje se odnose na primjenu pravila Zajednice o postupcima nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prijevoza i telekomunikacija;
- Direktivom Vijeća 89/665/EEZ od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona, propisa i upravnih odredbi koji se odnose na primjenu postupaka revizije na dodjelu ugovora o javnim nabavama i javnim radovima;
- Direktivom 2007/66/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. godine kojom se izmjenjuju i dopunjuju Direktive Vijeća 89/665/EEZ i 92/13/EEZ vezano uz poboljšanu učinkovitost postupka revizije u vezi s dodjelom ugovora o javnim nabavama.

Zakonom o javnoj nabavi predviđena je sudska zaštita protiv odluka DKOM-a u vidu pokretanja upravnog spora pred Upravnim sudom Republike Hrvatske.

Temeljem Zakona o koncesijama (Konačni prijedlog donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor) DKOM kontrolira dodjelu ugovora o koncesijama za javne radove i koncesijama za pružanje usluga.

Administrativna sposobnost

DKOM je utemeljen Zakonom o javnoj nabavi i osnovan Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (NN 117/03), a u skladu s Direktivom 89/665/EZ u kojoj su normirana pravila vođenja žalbenog postupka u sustavu javne nabave. DKOM je samostalno i neovisno drugostupanjsko državno tijelo čija se nadležnost ostvaruje kroz rješavanje žalbi u postupcima javne nabave.

DKOM ima pet članova, od čega je jedan predsjednik i jedan zamjenik predsjednika. Uvjeti koje je potrebno ispuniti da bi osoba mogla biti imenovana predsjednikom, odnosno članom DKOM-a, propisani su Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave. Odluke DKOM-a donose se na sjednicama većinom prisutnih članova pri čemu članovi ne mogu biti suzdržani od glasovanja. Radu DKOM-a potpomažu stručne službe i tajništvo u kojima je zaposleno 15 djelatnika.

III. USKLADIVANJE ZAKONODAVNOG I INSTITUCIONALNOG OKVIRA S PRAVNOM STEČEVINOM EU

Zakonodavstvo Republike Hrvatske koje uređuje područja obuhvaćena poglavljem 5. „Javne nabave“ u značajnoj je mjeri usklađeno s pravnom stečevinom EU.

U Hrvatskoj postoji institucionalni okvir potreban za provedbu pravne stečevine u ovom poglavlju, no potrebno je njegovo dodatno jačanje.

Hrvatska će s ciljem postizanja pune i učinkovite primjene pravne stečevine nastaviti s daljnjim usklađivanjem zakonodavstva i jačanjem svoje administrativne sposobnosti. Detaljna razrada svih aktivnosti koje Hrvatska planira poduzeti prikazana je u okviru Strategije razvoja sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj i Akcijskog plana provedbe Strategije koji su usvojeni od strane Vlade Republike Hrvatske 20. lipnja 2008. godine. U nastavku stajališta i Prilogu 1. daje se pregled glavnih aktivnosti i mjera.

III. a. Opća načela

Javni ugovori

Nastavit će se s punom provedbom uspostavljenog zakonodavnog okvira, čime će se osigurati i puna provedba općih načela vezanih uz javne ugovore sadržanih u pravnoj stečevini EU. Detaljnija razrada planiranih aktivnosti prikazana je u dijelu III. b. i Prilogu 1.

Koncesije

Nastavit će se s punom provedbom uspostavljenog zakonodavnog okvira, čime će se osigurati i puna provedba općih načela vezanih uz koncesije sadržanih u pravnoj stečevini EU-a. Detaljnija razrada planiranih aktivnosti prikazana je u dijelu III. b. i Prilogu 1.

III. b. Dodjela javnih ugovora

Zakonodavni okvir

Ugovori o javnoj nabavi

Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi donesen je na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 30. rujna 2008. godine te je upućen na raspravu u Hrvatski sabor. U tijeku je rasprava na odborima Hrvatskog sabora te će se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi donijeti i objaviti do kraja listopada 2008. godine.

Zakonom o javnoj nabavi (NN 110/07, Konačni prijedlog izmjena i dopuna donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor) predviđeno je dodatno uređenje ugovora o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti Republike Hrvatske. U skladu s time Vlada Republike Hrvatske u 2009. godini donijet će Uredbu o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti.

S ciljem osiguravanja učinkovite primjene zakonodavnog okvira tijekom 2009. godine donijet će se i izmjene i dopune:

- Uredbe o uvjetima primjene Jedinog rječnika javne nabave (CPV) (NN 13/08);
- Uredbe o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama (NN 13/08);
- Uredbe o objavama i evidenciji javne nabave (NN 13/08, 77/08).

Usvojit će se i pravilnik o javnoj nabavi za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske kojim će se urediti nabava za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava.

Koncesije

Konačni prijedlog zakona o koncesijama donesen je na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 30. rujna 2008. godine te je upućen na raspravu u Hrvatski sabor. U tijeku je rasprava na odborima Hrvatskog sabora te će se Zakon o koncesijama donijeti i objaviti do kraja listopada 2008. godine.

Zakon o koncesijama počeo će se primjenjivati od 1. siječnja 2009. godine. Nakon usvajanja Zakona o koncesijama slijedi faza internog analitičkog pregleda (*screening*) i usklađivanje sektorskih pravnih propisa kojima se uređuju koncesije sa Zakonom o koncesijama, a što uključuje približno 30 zakonskih i podzakonskih akata. Za analitički pregled te za koordinaciju izmjena i dopuna sektorskih pravnih propisa kojima se uređuju koncesije zaduženo je Ministarstvo financija (MFIN). MFIN je izradio Hodogram provedbe ovog procesa temeljem Akcijskog plana provedbe Strategije razvoja sustava javne nabave. Hodogram definira jasne aktivnosti mjere i rokove, ispunjenjem kojih će se omogućiti da 1. travnja 2009. godine na snagu stupi jedinstveni i harmonizirani zakonski okvir za koncesije u Republici Hrvatskoj. Hodogram se temelji na analitičkom prikazu postojećeg zakonskog okvira za koncesije, a propisuje detaljnu matricu usklađenja posebnih propisa sa svakom pojedinom odredbom Zakona o koncesijama. Provedbu Hodograma pratit će Koordinativno tijelo Vlade Republike Hrvatske za praćenje provedbe mjera u sustavu javne nabave. Usklađivanje sektorskih propisa kojima se uređuju koncesije provest će se do kraja I. kvartala 2009. godine.

U postupku vođenja Registra koncesija u nadležnosti MFIN-a uočeni su određeni nedostaci koji proizlaze iz nedostatne discipline davatelja koncesija, koji ne ažuriraju redovito podatke o koncesijama iz svoje nadležnosti. Osnova za uklanjanje navedenog nedostatka postavljena je u Zakonu o koncesijama kroz određivanje MFIN-a kao glavnog koordinativnog tijela nadležnog za politiku koncesija u Hrvatskoj, a koji u tu svrhu propisuje posebne obveze davatelja koncesija i koncesionara. U skladu s time, sukladno Zakonu o koncesijama, do kraja 2008. godine usvojit će se izmjene i dopune postojećeg Pravilnika o ustroju i vođenju Registra koncesija (NN 164/04). Također će se dodatno unaprijediti i operativni sustav, čime će se u potpunosti ostvariti svrha ove baze podataka.

Javno-privatno partnerstvo

Konačni prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu donesen je na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 30. rujna 2008. godine te je upućen na raspravu u Hrvatski sabor. U tijeku je rasprava na odborima Hrvatskog sabora te će se Zakon o javno-privatnom partnerstvu donijeti i objaviti do kraja listopada 2008. godine.

Do kraja listopada 2008. godine Vlada Republike Hrvatske donijet će Strategiju razvoja javno-privatnog partnerstva u Republici Hrvatskoj koja je u postupku prikupljanja mišljenja nadležnih tijela.

Daljnja dogradnja zakonodavnog okvira javno-privatnog partnerstva (JPP) provest će se kroz izradu slijedećih provedbenih akata temeljem Zakona o javno-privatnom partnerstvu do kraja I. kvartala 2009. godine:

1. Uredbe o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a;
2. Uredbe o sadržaju ugovora o JPP-u;
3. Uredbe o nadzoru provedbe projekta JPP-a kojom se propisuju prava i obveze ugovornih strana u postupku nadzora provedbe projekata JPP-a;
4. Uredbe o izobrazbi sudionika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a;
5. Pravilnika o ustroju i vođenju Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Nakon donošenja Zakona o JPP-u Koordinativno tijelo u razdoblju listopad - prosinac 2008. godine provest će analitički pregled nacionalnog zakonodavstva u odnosu na Zakon o JPP-u s ciljem identifikacije i uklanjanja potencijalnih prepreka njegovoj kvalitetnijoj provedbi. Usklađivanje pravnih propisa kojima se uređuje JPP provest će se do kraja I. kvartala 2009. godine.

Elektronička nabava

Uprava za sustav javne nabave MINGORP-a u 2009. godini analizirat će elektroničke sustave javne nabave u državama članicama EU te u skladu s rezultatima izraditi studiju razvoja elektroničke nabave. Aktivnosti na promicanju elektroničke nabave provodit će se kontinuirano, prvenstveno kroz promidžbu korištenja e-dražbe, e-tenderinga i naprednog elektroničkog potpisa. U tijeku je i nadogradnja Elektroničkog oglasnika javne nabave na portalu Narodnih novina u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Konačni prijedlog izmjena i dopuna donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor), a koja će biti dovršena tijekom listopada 2008. godine. Nadogradnja će omogućiti i sastavljanje potrebnih statističkih izvješća na temelju objavljenih obavijesti. U sklopu projekta uspostave Središnjeg tijela za nabavu, jedna od značajnijih komponenti bit će i elektronička potpora sustavu koja će se prvenstveno temeljiti na modelu elektroničke nabave.

Administrativna sposobnost

Ugovori o javnoj nabavi

U Upravi za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva (MINGORP) s ciljem jačanja sustava i kvalitetnije implementacije postavljenih ciljeva, do kraja 2008. godine predviđeno je popunjavanje 11 slobodnih radnih mjesta za što je raspisan javni natječaj. Temeljem javnog natječaja i pristiglih prijava popunit će se dva slobodna radna mjesta. U međuvremenu, prelaskom iz drugih tijela državne uprave popunjeno je pet radnih mjesta.. Proračunska sredstva za zapošljavanje dodatnih djelatnika osigurana su.

U svrhu unapređenja dijaloga s poslovnom zajednicom, sindikatima i nevladinim organizacijama i ostalim zainteresiranim dionicima, svi relevantni čimbenici bit će pozvani na sudjelovanje u radu Foruma sustava javne nabave. Forum, koji će ustrojiti MINGORP, bit će osnovan do kraja 2008. godine, a predstavljat će mjesto susreta za sudjelovanje u raspravama, ocjene tijeka provedbe te odlučivanje o posebnim odgovornostima koje je potrebno preuzeti na temelju dodijeljenih nadležnosti. Predviđeno je da se Forum održava jednom u tri mjeseca.

Središnje tijelo za nabavu

S ciljem ostvarenja ušteda provođenjem sustavnog pristupa u javnoj nabavi, Republika Hrvatska će do 2011. godine uspostaviti Središnje tijelo za nabavu. Na temelju prioriteta Vlade Republike Hrvatske vezano uz daljnju modernizaciju državne uprave, kao i na temelju planiranih ušteda u iznosu HRK 800 milijuna (cca 106 milijuna €) na razini godišnjeg proračuna, procjenjuje se da će projekt Središnjeg tijela za nabavu optimizirati proces nabave na centralnoj razini za potrebe Vlade Republike Hrvatske. U siječnju 2009. godine MINGORP će objaviti natječaj za projekt uspostave Središnjeg tijela, a u sklopu projekta planira se i provedba pilot projekta središnje nabave. Po završetku testne faze, napraviti će se preporuke za osnivanje Središnjeg tijela za nabavu te definirati sve nabavne kategorije u kojima će djelovati Središnje tijelo za nabavu. Postizanje pune funkcionalne operativnosti Središnjeg tijela za nabavu planira se do početka 2011. godine.

Koncesije

U skladu s izmijenjenom sistematizacijom Uprave za gospodarstvo Ministarstva financija (MFIN), u Odjelu za koncesije predviđen je ukupan broj od 13 djelatnika. Procjenjuje se da će planirani broj djelatnika biti dostatan za obavljanje poslova koji se odnose na predmetno područje.

MFIN trenutno provodi interni natječaj za dva nova djelatnika u Odjelu, dok se popunjavanje ostalih radnih mjesta do sistematizacijom predviđenih 13 planira tijekom 2009. godine. Novozaposleni će, u suradnji s MINGORP-om, pohađati trajnu izobrazbu u području koncesija i fiskalnih aspekata JPP-a vezano uz što će MFIN započeti projekt Twinning Light koji se odnosi na izobrazbu u području koncesija i fiskalnih aspekata JPP-a u sklopu nedodijeljenih sredstava (IPA 2007).

Javno-privatno partnerstvo

Zakonom o JPP-u do kraja 2008. godine osnovat će se Agencija za javno-privatno partnerstvo (Agencija za JPP). Agencija za JPP promicat će najbolju praksu o JPP-u utemeljenu na politici JPP-a Vlade Republike Hrvatske.

U suradnji s nadležnim tijelima državne uprave, Agencija za JPP ocjenjivat će predložene projekte i donositi obvezujuća mišljenja o projektima koji se mogu provoditi prema modelu JPP-a. Agencija za JPP će se prvenstveno baviti pred-natječajnom pripremom i odabirom projekata JPP-a, kao i praćenjem provedbe projekata JPP-a i vođenjem Registra ugovora JPP-a.

Agencija za JPP nastat će iz postojećeg Sektora za JPP u Agenciji za promicanje izvoza i ulaganja (APIU) te će preuzeti postojeći broj djelatnika i postojeće materijalne resurse. Kako je u Sektoru za JPP trenutno zaposleno 5 djelatnika, do kraja ožujka 2009. godine planira se zaposliti 10 dodatnih djelatnika te do kraja 2009. godine još 10 djelatnika. U proračunu će biti osigurana financijska sredstva za zapošljavanje u 2009. godini te odgovarajuća sredstva namijenjena nabavi potrebne opreme i tehničkih sredstava.

Agencija za JPP, u suradnji s MINGORP-om, izrađivat će i provoditi programe obuke i obrazovanja za vlastite djelatnike te za sve ostale sudionike JPP-a, naročito predstavnike javnih tijela. U ostvarenju tih ciljeva, Agencija za JPP koristit će pretprijetne fondove EU (IPA 2007- technical assistance facility) i bilateralne programe pomoći.

Izobrazba i mjere jačanja sustava javne nabave

Uredbom o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave (NN 54/08) definirana je lista tema-sadržaj koji će se od 2009. godine provoditi po ciljanim skupinama kroz Nastavne programe I, II i III.

Do kraja 2008. godine izobrazbom u javnoj nabavi i antikoruptivnim programom bit će obuhvaćeno:

- 68 državna službenika kroz 4 modula u trajanju od 13 dana;
- 420 polaznika iz lokalne uprave i samouprave i komunalnog sektora kroz 16 trodnevnih radionica i
- 90 polaznika iz ponuditelja kroz 3 jednodnevne radionice.

Trening trenera u sustavu javne nabave planira se do kraja 2008. godine za 12 polaznika. Bazu za izbor trenera čini 578 gore navedenih polaznika. Sadržaj modula i radionica bit će dopunjen i programima vezanima uz Zakon o koncesijama (Konačni prijedlog donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor) i Zakon o javno-privatnom partnerstvu (Konačni prijedlog donesen na Vladi Republike Hrvatske i upućen na raspravu u Hrvatski sabor).

U 2009. godini izobrazbom se planira obuhvatiti 498 polaznika kroz 19 modula i radionica. S obzirom na novi pravni okvir za koncesije i JPP, MFIN i MINGORP/Agencija za JPP će, istodobno s početkom primjene novog zakonodavstva, pripremiti „Vodič za koncesije“ do kraja 2008. godine i „Vodič za javno-privatno partnerstvo“ do kraja I. kvartala 2009. godine.

U listopadu i studenome 2008. godine održat će se još jedan modul u trajanju od 13 dana te će se time u 2008. godini obuhvatiti ukupno 68 polaznika putem navedenih modula. U 2009. godini planirana su četiri modula, odnosno u svakom kvartalu po jedan.

Do kraja 2008. godine ukupno će se održati 17 radionica u suradnji s Hrvatskom gospodarskom komorom (HGK) i Hrvatskom udrugom poslodavaca (HUP) te će obuhvatiti ukupno 510 polaznika. U 2009. godini planirana je ista frekvencija radionica ravnomjerno raspoređena po kvartalima. Suradnja s HGK-om i HUP-om nastavit će se i u slijedećem srednjoročnom razdoblju.

U II. kvartalu 2009. godine Ministarstvo financija (MFIN) i Agencija za JPP pristupit će Sporazumima o poslovnoj suradnji između MINGORP-a i HGK te MINGORP-a i HUP-a u dijelu koji se odnosi na izobrazbu i razmjenu iskustava s poslovnom zajednicom.

Na temelju Uredbe o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave, MFIN i Agencija za JPP, u suradnji s Upravom za sustav javne nabave MINGORP-a, Središnjim državnim uredom za državnu upravu i znanstvenim ustanovama, do kraja IV. kvartala 2009. godine razvit će sustav kontinuirane izobrazbe za državne službenike. Navedena izobrazba bit će u skladu s aktivnostima Komponente 1. projekta Twinning Light Phare 2005. „Jačanje administrativnog kapaciteta za implementaciju novog zakonodavnog okvira sustava javne nabave”. Projekt će rezultirati izradom Priručnika za naručitelje i Priručnika za ponuditelje koji će sadržavati smjernice za sudionike sustava javne nabave. Rok za izradu priručnika je listopad 2008. godine.

MINGORP će kroz projekt „Dalje jačanje sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj” u suradnji s Kraljevinom Nizozemskom do kraja 2008. godine izraditi „Priručnik za profesionalizaciju funkcije nabave“ i „Pojmovnik javne nabave (hrvatski/engleski)“.

Sprečavanje korupcije u sustavu javne nabave

S ciljem poboljšanja koordinacije na sprečavanju korupcije u sustavu javne nabave, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva (MINGORP) do kraja 2008. godine potpisat će Sporazum o suradnji s Državnim odvjetništvom, USKOK-om, Ministarstvom unutarnjih poslova, Državnim uredom za reviziju te Ministarstvom financija. Kroz program IPA 2007 / IPA 2008 MINGORP će izraditi zahtjev za pripremu i provedbu projekta „Borba protiv korupcije u sustavu javne nabave“, a Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave kroz Twinning Light Project Phare 2006 planira izradu priručnika o postupcima odlučivanja po žalbi.

Tijekom 2009. godine MINGORP planira i provedbu Kampanje o jačanju svijesti – transparentnost u javnoj nabavi. Odabir Agencije za odnose s javnošću planiran je za period siječanj-veljača 2009. godine. Osmišljavanje kampanje planirano je za period ožujak-svibanj 2009. godine te njenu provedbu za period lipanj-prosinac 2009. godine.

III. c. Pravna zaštita

Zakonodavni okvir

Do kraja 2008. godine usvojit će se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave. Njime će se normirati imenovanje članova DKOM-a u skladu s odredbama Direktive Vijeća 89/665/EEZ od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona, propisa i upravnih odredbi koji se odnose na primjenu postupaka revizije na dodjelu ugovora o javnim nabavama i javnim radovima, izmijenjene i dopunjene

Direktivom 2007/66/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. godine kojom se izmjenjuju i dopunjuju Direktive Vijeća 89/665/EEZ i 92/13/EEZ vezano uz poboljšanu učinkovitost postupka revizije u vezi s dodjelom ugovora o javnim nabavama.

Administrativna sposobnost

Administrativni kapaciteti DKOM-a ojačat će se zapošljavanjem novih savjetnika do stupanja na snagu novog zakonodavnog paketa u sustavu javnih nabava. Do prosinca 2008. godine planirano je zapošljavanje troje novih djelatnika te još troje do ožujka 2009. godine. Treća faza zapošljavanja dodatnih troje djelatnika, a vezano uz koncesije, planirana je do lipnja 2009. godine. Time će se uspostaviti administrativni kapaciteti dostatni za sve aktivnosti DKOM-a.

U sklopu DKOM-a osnovat će se i novi Odjel za međunarodnu suradnju i razvoj pravne zaštite, s ciljem razvoja najbolje prakse modela pravne zaštite u javnoj nabavi. Odjel će se, pored međunarodne suradnje, baviti praćenjem i analizom statističkih podataka vezanih uz javnu nabavu te analizom i odabirom odluka DKOM-a.

DKOM će provoditi aktivnosti i kroz Twinning projekt „Daljnje jačanje Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave i sustava pravne zaštite u Republici Hrvatskoj”. Početak aktivnosti u sklopu projekta planira se u studenom 2008. godine. Kroz edukacijske aktivnosti DKOM će se pripremati za buduću primjenu presuda Europskoga suda u svakodnevnom radu, kao i za davanje odgovarajućih odgovora na dobivanje nadležnosti za kontrolu koncesija i JPP-a.

Prilog 1. Pregled glavnih aktivnosti s ciljem pune provedbe pravne stečevine EU

Mjera	Nadležno tijelo	Rok
Izrada i donošenje provedbenih propisa temeljem Zakona o javnoj nabavi	MINGORP, nadležna ministarstva – izrada VRH - donošenje	u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi
Izmjene i dopune Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave	DKOM, MINGORP, MFIN, APIU, -izrada, VRH, HS-donošenje	kraj 2008.
Početak primjene novog Zakona o koncesijama		od 1. siječnja 2009.
Izmjene i dopune Pravilnika o ustroju i vođenju Registra koncesija	MFIN, MINGORP, APIU, DKOM, – izrada VRH – donošenje	kraj 2008.
Početak primjene Zakona o javno-privatnom partnerstvu		od 1. siječnja 2009.
Izrada i donošenje provedbenih propisa temeljem Zakona o javno-privatnom partnerstvu	MINGORP Agencija za JPP VRH – donošenje	I. kvartal 2009.
Analiza usklađenja zakonodavstva koje uređuje sektor s krovnim Zakonom o koncesijama i Zakonom o JPP-u, a u skladu s „Hodogramom za usklađenje zakonodavstva koje uređuje sektor s krovnim Zakonom o koncesijama i Zakonom o JPP-u“	MINGORP, MFIN, APIU, DKOM, nadležna ministarstva – analiza i usklađenje	listopad-prosinac 2008.
Izmjene i dopune i usklađenje sektorskih zakona koji uređuju pojedine vrste koncesija s krovnim Zakonom o koncesijama	Nadležna ministarstva – izrada VRH, HS – donošenje	I. kvartal 2009.
Osnivanje Agencije za JPP (iz postojećeg Sektora za JPP APIU) sukladno Zakonu o javno-privatnim partnerstvima	VRH, HS – donošenje	kraj 2008.
Osnivanje Središnjeg tijela za javnu nabavu	VRH (MINGORP)	Početak 2011.